

José León Alapont
DIRECTOR

TEMAS CLAVE DE DERECHO PENAL

PRESENTE Y FUTURO
DE LA POLÍTICA CRIMINAL
EN ESPAÑA

Alfredo Abadías Selma
María Acale Sánchez
Álvaro Alzina Lozano
Emiliano Borja Jiménez
Miguel Bustos Rubio
Juan Carlos Carbonell Mateu
Vicenta Cervelló Donderis
David Colomer Bea
Rosario de Vicente Martínez
Alfonso Galán Muñoz
Elena Gutiérrez Pérez
José Landete Casas
José León Alapont
Maria Marquès-Banqué
Ángela Matallín Evangelio
M. Alejandra Pastrana Sánchez
Félix María Pedreira González
Pere Simón Castellano
Clàudia Torres Ferrer
Carolina Villacampa Estiarte

VNIVERSITAT [i] Institut de Criminologia
ID VALÈNCIA [i] Ciències Penals [i]

JIB
BOSCH EDITOR

La presente obra aborda el estudio de aquellos temas más representativos de Derecho penal que en la actualidad copan el debate sobre el presente y futuro de la política criminal en España. En consecuencia, como podrá observar el lector, se analizan aquellos aspectos más controvertidos o que mayor atención han suscitado en la doctrina y entre los distintos operadores jurídicos, así como las diversas propuestas de reforma que hay planteadas en la actualidad o que debieran afrontarse en un futuro. Así pues, el trabajo que aquí se presenta combina el examen técnico-jurídico de determinados extremos con la evaluación de la técnica legislativa empleada y el trasfondo político de cada uno de los ámbitos que son objeto de estudio. La selección efectuada abarca temas de gran interés y actualidad como: el acoso inmobiliario, los delitos sexuales, los ultrajes a España, el maltrato animal, la financiación ilegal de los partidos políticos, la eutanasia, la prisión permanente revisable, el delito de sedición, el delito de coacciones a la huelga, delitos de odio, las insolvencias punibles, los delitos contra la libertad religiosa, la convocatoria y celebración de referéndums y consultas ilegales, medio ambiente, blanqueo de dinero, enaltecimiento del terrorismo, el indulto, la apología y exaltación del franquismo y la trata de seres humanos. Así pues, se ha pretendido reunir en este libro a reputados penalistas, especialistas cada uno de ellos en el campo que abordan, con la finalidad de resumir las distintas posiciones, debates, propuestas y soluciones que se dan encada uno de los temas propuestos. Siempre desde el máximo rigor científico y el más sano espíritu crítico.

JOSÉ LEÓN ALAPONT
DIRECTOR

TEMAS CLAVE DE DERECHO PENAL

Presente y futuro
de la política criminal
en España

Alfredo Abadías Selma
María Acale Sánchez
Álvaro Alzina Lozano
Emiliano Borja Jiménez
Miguel Bustos Rubio
Juan Carlos Carbonell Mateu
Vicenta Cervelló Donderis
David Colomer Bea
Rosario de Vicente Martínez
Alfonso Galán Muñoz

Elena Gutiérrez Pérez
José Landete Casas
José León Alapont
Maria Marquès-Banqué
Ángela Matallín Evangelio
M. Alejandra Pastrana Sánchez
Félix María Pedreira González
Pere Simón Castellano
Clàudia Torres Ferrer
Carolina Villacampa Estiarte

2021



BOSCH EDITOR

Esta obra ha sido examinada por los siguientes miembros del Comité Científico editorial:

Dr. Alfredo Abadías Selma. Profesor Contratado Doctor de Derecho Penal, UNIR

Dr. Miguel Bustos Rubio. Profesor Contratado Doctor de Derecho Penal, UNIR

Dra. Ana Isabel Pérez Cepeda. Catedrática de Derecho penal, Universidad de Salamanca

© MARZO 2021 JOSÉ LEÓN ALAPONT
DIRECTOR

© MARZO 2021

JIB BOSCH
EDITOR

Librería Bosch, S.L.

<http://www.jmboscheditor.com>

<http://www.libreriabosch.com>

E-mail: editorial@jmboscheditor.com

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

ISBN papel: 978-84-123154-8-6

ISBN digital: 978-84-123154-9-3

D.L.: B 4672-2021

Diseño portada y maquetación: CRISTINA PAYÁ  +34 672 661 611

Printed in Spain – Impreso en España

Colección «Penalcrim» J.M. Bosch Editor

Coordinadores del Comité Científico:

Dr. Alfredo Abadías Selma

Profesor Adjunto de Derecho Penal y Criminología
Universidad Internacional de La Rioja

Dr. Miguel Bustos Rubio

Profesor Contratado Doctor de Derecho Penal
Universidad Internacional de La Rioja

Miembros del Comité Científico

Dr. Ignacio Berdugo Gómez De La Torre

Catedrático de Derecho Penal
Universidad de Salamanca

Dr. Juan Carlos Ferré Olivé

Catedrático de Derecho Penal
Universidad de Huelva

Dr. Octavio García Pérez

Catedrático de Derecho Penal
Universidad de Málaga

Dra. Ana Isabel Pérez Cepeda

Catedrática de Derecho Penal
Universidad de Salamanca

Dr. Jacobo Dopico Gómez-Aller

Catedrático (acr.) de Derecho Penal
Universidad Carlos III de Madrid

Dr. José Ramón Agustina Sanllehí

Catedrático de Derecho penal y Criminología
Universitat Abat Oliba CEU

Dra. Paz Lloria García

Profesora Titular de Derecho Penal
Universidad de Valencia

Dra. Beatriz Cruz Márquez

Profesora Titular de Derecho Penal
y Criminología
Universidad de Cádiz

Dr. Fernando Navarro Cardoso

Profesor Titular de Derecho Penal
Universidad de Las Palmas de Gran Canaria

Dr. Enrique Sanz Delgado

Profesor Titular de Derecho Penal
Universidad de Alcalá de Henares

Dra. María del Carmen Armendáriz León

Profesora Contratada Doctora de Derecho Penal
Universidad Complutense de Madrid

Dr. Félix María Pedreira González

Profesor Contratado Doctor de Derecho Penal
Universidad Complutense de Madrid

Dra. María Concepción Gorjón Barranco

Profesora Contratada Doctora de Derecho Penal
Universidad de Salamanca

Dr. Sergio Cámara Arroyo

Profesor Contratado Doctor (acr.) de Derecho Penal
Universidad Nacional de Educación
a Distancia UNED

Dr. Víctor Manuel Macías Caro

Profesor Ayudante Doctor de Derecho Penal
Universidad Pablo de Olavide de Sevilla

Dra. Ana Peligero Molina

Profesora Adjunta de Criminología
Universidad Camilo José Cela

Dr. Francisco Rodríguez Almirón

Profesor Derecho penal
Universidad de Granada

Dr. Pere Simón Castellano

Profesor Contratado-Doctor
Universidad Internacional de La Rioja

ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	19
JOSÉ LEÓN ALAPONT	

CAPÍTULO 1

LA BIFRONTE REGULACIÓN DEL ACOSO INMOBILIARIO, O CRUENTA REALIDAD DE LOS «INMUEBLES CON BICHO».....	21
--	----

ALFREDO ABADÍAS SELMA

1. INTRODUCCIÓN	22
2. EL MOBBING INMOBILIARIO TIPIFICADO EN EL ARTÍCULO 173 DEL CÓ- DIGO PENAL	27
3. EL MOBBING INMOBILIARIO TIPIFICADO EN EL ARTÍCULO 172 DEL CÓ- DIGO PENAL	36
4. CONCURSO.....	46
5. CASUÍSTICA	47
6. CONCLUSIONES FINALES.....	51
BIBLIOGRAFÍA.....	54

CAPÍTULO 2

LA REFORMA DEL DELITO DE AGRESIONES SEXUALES: UN APUNTE RELEVANTE EN NUESTRA AGENDA POLÍTICA.	59
---	----

MARÍA ACALE SÁNCHEZ

1. LOS DELITOS DE AGRESIÓN SEXUAL: UNA DE LAS CLAVES DE LA PO- LÍTICA CRIMINAL ACTUAL.....	60
---	----

2.	EL ORIGEN: LA DISTINCIÓN ENTRE VIOLACIÓN Y ABUSOS DESHONESTOS EN EL CÓDIGO PENAL DE 1973.....	63
3.	EL PRESENTE: LOS DELITOS CONTRA LA LIBERTAD E INDEMNIDAD SEXUALES A PARTIR DE 1995	69
4.	EL PREVISIBLE FUTURO INMEDIATO: LA REFORMA PREVISTA DE LOS DELITOS SEXUALES EN EL ANTEPROYECTO	76
5.	NORMATIVIDAD JURÍDICA Y NORMATIVIDAD SOCIAL	84
	BIBLIOGRAFÍA	85

CAPÍTULO 3

	LA PROTECCIÓN PENAL DE LOS SÍMBOLOS CONSTITUCIONALES Y AUTONÓMICOS, ESPECIAL REFERENCIA A LA SENTENCIA 2018/1691 DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	89
--	--	----

ÁLVARO ALZINA LOZANO

1.	INTRODUCCIÓN	90
2.	LA REGULACIÓN DE LOS SÍMBOLOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	91
3.	LAS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LOS ULTRAJES EN EL CÓDIGO PENAL.....	95
3.1.	El límite entre la ofensa y el ultraje.....	100
3.2.	¿Qué bien jurídico protege los ultrajes?.....	103
3.3.	El requisito de publicidad	104
4.	LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y LOS ULTRAJES	105
5.	LA SENTENCIA 2018/1691 DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	109
	BIBLIOGRAFÍA.....	113

CAPÍTULO 4

	TRES CUESTIONES DOGMÁTICAS Y UNA POLÍTICO-CRIMINAL EN TORNO A LA TUTELA PENAL DE LOS ANIMALES FRENTE AL MALTRATO.....	117
--	---	-----

EMILIANO BORJA JIMÉNEZ

1.	INTRODUCCIÓN	118
2.	LA REGULACIÓN PENAL DEL MALTRATO ANIMAL.....	121
3.	VÍCTIMA Y SUJETO PASIVO DE LOS DELITOS DE MALTRATO ANIMAL...	124

3.1. Una breve reflexión sobre la idea de víctima	125
3.2. Sobre el significado de persona y sujeto pasivo en Derecho Penal y su acomodo al animal protegido por el Derecho Penal.....	128
4. EL BIEN JURÍDICO PROTEGIDO EN LOS DELITOS DE MALTRATO ANIMAL	134
5. ALGUNAS RESPUESTAS EN RELACIÓN CON EL DELITO DE MALTRATO ANIMAL.....	142
BIBLIOGRAFÍA.....	145

CAPÍTULO 5

EL DELITO DE FINANCIACIÓN ILEGAL DE PARTIDOS POLÍTICOS: PARADIGMA DE DERECHO PENAL SIMBÓLICO	149
--	-----

MIGUEL BUSTOS RUBIO

1. A MODO DE INTRODUCCIÓN: LA ASOMBROSA DEJADEZ DEL LEGISLADOR EN EL TRATAMIENTO PENAL DEL PROBLEMA	150
2. EL BIEN JURÍDICO COMO PUNTO DE PARTIDA PARA ABORDAR EL PROBLEMA	154
3. LA INSUFICIENTE TIPICIDAD DEL ART. 304 BIS CP. ALGUNAS NOTAS ...	161
4. ¿QUÉ DEBEMOS ESPERAR?	174
BIBLIOGRAFÍA.....	176

CAPÍTULO 6

LORE: UNA LEY EMANADA DE LA DIGNIDAD	181
--	-----

JUAN CARLOS CARBONELL MATEU

1. NECESIDAD. ASPECTOS CONCEPTUALES Y VALORATIVOS	182
2. DE LA PLORE A LA LORE	188
2.1. El contexto eutanásico.....	189
2.2. Los procedimientos de solicitud y realización. Las Comisiones de Garantía y Evaluación	191
2.3. La despenalización.....	195
3. LA REGULACIÓN PENAL DE LAS CONDUCTAS DE PARTICIPACIÓN EN EL SUICIDIO Y LA EUTANASIA	196
BIBLIOGRAFÍA.....	204

CAPÍTULO 7

EL SILENCIO NORMATIVO SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA PRISIÓN PERMANENTE REVISABLE.....	209
VICENTA CERVELLÓ DONDERIS	
1. LAS CLAVES DE LA PRISIÓN PERMANENTE REVISABLE	210
2. EL MARCO NORMATIVO DEL CUMPLIMIENTO DE LA PRISIÓN PERMANENTE REVISABLE.....	213
2.1. Coincidencias y diferencias entre la pena de prisión y la prisión permanente revisable.....	213
2.2. Normativa específica prevista para la ejecución de la prisión permanente revisable	214
3. ASPECTOS PENITENCIARIOS.....	218
3.1. Normativa internacional.....	218
3.2. Clasificación y régimen	222
3.3. Tratamiento.....	230
3.4. Libertad condicional	236
3.5. Libertad definitiva	238
4. CONCLUSIONES.....	242
BIBLIOGRAFÍA.....	243

CAPÍTULO 8

CONSIDERACIONES SOBRE ALGUNAS PROPUESTAS DE REFORMA DEL DELITO DE SEDICIÓN.....	247
DAVID COLOMER BEA	
1. INTRODUCCIÓN	248
2. LA REGULACIÓN VIGENTE DEL DELITO DE SEDICIÓN	248
3. LA PROPUESTA DE REFORMA DEL GRUPO PARLAMENTARIO CONFEDERAL DE UNIDAS PODEMOS-EN COMÚ PODEM-GALICIA EN COMÚN.	250
4. LA PROPUESTA DE REFORMA DEL GRUPO DE ESTUDIOS DE POLÍTICA CRIMINAL.....	253
5. LA PROPUESTA DE REFORMA DE JAVATO MARTÍN	254
6. LA PROPUESTA DE REFORMA DE GÓMEZ RIVERO	255
7. LA PROPUESTA DE REFORMA DE PAREDES CASTAÑÓN	257
8. TOMA DE POSICIÓN	259
8.1. La sedición como delito contra el orden público en sentido estricto	259

8.2. La sedición y el principio de proporcionalidad	260
8.3. Síntesis y valoración de las propuestas de reforma del delito de sedición..	262
8.4. Conclusión.....	263
BIBLIOGRAFÍA.....	264

CAPÍTULO 9

LA POLÍTICA CRIMINAL A EXAMEN EN EL DELITO DE COACCIONES A LA HUELGA.....	267
---	-----

ROSARIO DE VICENTE MARTÍNEZ

1. INTRODUCCIÓN	268
2. ENMIENDAS	269
2.1. Durante la tramitación del Código penal de 1995	269
2.2. Durante la tramitación de la reforma penal de 2015	270
3. PROPOSICIONES DE LEY ORGÁNICA.....	272
3.1. Durante la X Legislatura.....	272
3.2. Durante la XII Legislatura	274
3.3. Durante la XIV Legislatura	283
4. RAZONES DESDE LA POLÍTICA CRIMINAL PARA DEROGAR EL APARTADO 3 DEL ARTÍCULO 315 DEL CÓDIGO PENAL	286
BIBLIOGRAFÍA.....	294

CAPÍTULO 10

¿JUNTOS O REVUELTOS? ALGUNAS CONSIDERACIONES Y PROPUESTAS SOBRE LA CUESTIONABLE FUNDAMENTACIÓN Y DISTINCIÓN DE LOS DELITOS DE ODIOS Y DEL DISCURSO DEL ODIOS	297
--	-----

ALFONSO GALÁN MUÑOZ

1. ORÍGENES Y EXPANSIÓN DE LOS DOS GRUPOS DE DELITOS CONTRA EL ODIOS	298
2. PROBLEMAS DE LA REPRESIÓN PENAL DEL ODIOS	301
3. LA VIOLENCIA COMO FENÓMENO SOCIAL	311
4. LOS DELITOS DE ODIOS Y SU RELACIÓN CON LA VIOLENCIA ESTRUCTURAL	315
5. LOS DELITOS DEL DISCURSO DEL ODIOS Y SU CONEXIÓN CON LA VIOLENCIA CULTURAL.....	321

6.	LOS DELITOS DE ODIOS Y LOS DEL DISCURSO DEL ODIOS, UNAS FIGURAS LEGÍTIMAS, PERO A «UTILIZAR» CON CAUTELA.....	327
	BIBLIOGRAFÍA.....	328

CAPÍTULO 11

	EL DELITO (PARA)CONCURSAL COMO PARADIGMA DEL EXCESO PUNITIVO.....	331
--	---	-----

ELENA GUTIÉRREZ PÉREZ

1.	LA REFORMA DE 2015 Y SU CAÓTICA REGULACIÓN DE LAS INSOLVENCIAS PUNIBLES	332
2.	PROBLEMAS ASOCIADOS AL CASTIGO PENAL DEL DEUDOR COMÚN EN LAS FIGURAS DE INSOLVENCIA PUNIBLE.....	336
2.1.	Algunos supuestos conflictivos de gestión irregular o indebida del patrimonio	339
2.1.1.	La participación en negocios especulativos o de alto riesgo.....	339
2.1.2.	El sobreendeudamiento activo del consumidor.....	343
2.1.3.	El incumplimiento del deber de solicitar el concurso	346
3.	¿HACIA LA CONTRARREFORMA DE LAS INSOLVENCIAS PUNIBLES?	350
	BIBLIOGRAFÍA.....	353

CAPÍTULO 12

	LA REFORMA DE LOS DELITOS CONTRA LA LIBERTAD RELIGIOSA	357
--	--	-----

JOSÉ LANDETE CASAS

1.	INTRODUCCIÓN.....	358
2.	DELITOS CONTRA LA LIBERTAD DE CONCIENCIA (S/C)	361
2.1.	Bien jurídico protegido.....	361
2.2.	Inmunidad de coacción religiosa del individuo (art. 522 CP).....	363
2.2.1.	Coacciones en la práctica religiosa	366
2.2.2.	Coacciones para la manifestación de creencias.....	368
2.2.3.	Proselitismo ilícito.....	370
2.3.	Inmunidad de coacción de la Confesión religiosa (art. 523 CP)	372
3.	DELITOS CONTRA LOS SENTIMIENTOS RELIGIOSOS	376
3.1.	Bien jurídico protegido.....	376
3.2.	Profanación (art. 524 CP).....	376

3.3. Escarnio y vejación (art. 525)	378
4. CONCLUSIÓN	382
BIBLIOGRAFÍA.....	382

CAPÍTULO 13

CONSIDERACIONES POLÍTICO-CRIMINALES EN TORNO A LA INCRIMINACIÓN DE LA CONVOCATORIA Y CELEBRACIÓN DE REFERÉNDUMS Y CONSULTAS ILEGALES	385
--	-----

JOSÉ LEÓN ALAPONT

1. INTRODUCCIÓN	386
2. LAS DISTINTAS MODALIDADES CONSULTIVAS.....	389
3. CRÍTICAS A LA TIPIFICACIÓN DE LOS DELITOS CONTEMPLADOS EN LA LO 20/2003, DE 23 DE DICIEMBRE.....	391
4. LOS MECANISMOS DEL NUEVO MODELO DE JUSTICIA CONSTITUCIONAL FRENTE A LA CONVOCATORIA ILEGAL DE REFERÉNDUMS Y CONSULTAS POPULARES	393
5. PROPUESTAS DE LEGE FERENDA.....	397
5.1. Iniciativas parlamentarias tramitadas durante la XIV Legislatura ...	397
5.2. Toma de posición.....	401
5.3. Delimitación con otras figuras delictivas	404
6. BREVES CONSIDERACIONES FINALES.....	409
BIBLIOGRAFÍA.....	410

CAPÍTULO 14

APUNTES PARA UNA NUEVA POLÍTICA CRIMINAL EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	413
---	-----

MARIA MARQUÉS-BANQUÉ

1. INTRODUCCIÓN	414
2. LA NECESIDAD DE UNA NUEVA POLÍTICA CRIMINAL EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	416
2.1. Razones fácticas.....	416
2.1.1. La emergencia climática y la pérdida de biodiversidad	416
2.1.2. El aumento de la criminalidad ambiental transnacional	421
2.2. Presupuestos teóricos	424

2.2.1. El enfoque <i>One Health</i>	424
2.2.2. Antropocentrismo, biocentrismo y ecocentrismo.....	427
3. DOS REFLEXIONES, A MODO DE EJEMPLO.....	431
3.1. La protección penal del equilibrio de los sistemas naturales.....	431
3.2. La protección penal de la flora y la fauna	436
4. CONCLUSIONES.....	440
BIBLIOGRAFÍA.....	441

CAPÍTULO 15

¿QUÉ HA CAMBIADO EN EL CONCEPTO DE BLANQUEO CON LA DIRECTIVA 2018/1673, DE 23 DE OCTUBRE, RELATIVA A LA LUCHA CONTRA EL BLANQUEO DE CAPITALS MEDIANTE EL DERECHO PENAL?.....	447
--	-----

ÁNGELA MATALLÍN EVANGELIO

1. CONSIDERACIONES PREVIAS.....	448
2. IMPERATIVOS DE CRIMINALIZACIÓN	455
3. CONCEPTO AMPLIO DE BLANQUEO VS PRINCIPIOS PENALES	469
3.1. Conductas posesorias o de utilización por tercero	474
3.2. Posesión o utilización de los bienes derivados del delito propio	483
4. CONCLUSIÓN.....	492

CAPÍTULO 16

EL DELITO DE ENALTECIMIENTO DEL TERRORISMO: CLAMORES PARA SU DEROGACIÓN	495
---	-----

M. ALEJANDRA PASTRANA SÁNCHEZ

1. INTRODUCCIÓN: LOS PROBLEMAS EN TORNO AL DELITO DE ENALTECIMIENTO.....	496
2. EL ENALTECIMIENTO DEL TERRORISMO TRAS LA REFORMA PENAL DE 2015	497
3. LA JURISPRUDENCIA Y LA «INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL»	504
4. LA HUMILLACIÓN A LAS VÍCTIMAS DEL TERRORISMO.....	515
5. CONCLUSIONES Y PROPUESTA <i>DE LEGE FERENDA</i>	518
BIBLIOGRAFÍA.....	520

CAPÍTULO 17

¿TIENE FUTURO EL INDULTO?..... 525

FÉLIX MARÍA PEDREIRA GONZÁLEZ

1.	CONSIDERACIONES PREVIAS.....	526
2.	ANÁLISIS Y VALORACIÓN DE LAS PRINCIPALES JUSTIFICACIONES DEL INDULTO	528
2.1.	Argumentos actualmente inasumibles.....	528
2.1.1.	El argumento histórico o «historicista».....	528
2.1.2.	La clemencia	529
2.1.3.	La soberanía («quien puede castigar, puede perdonar»)	532
2.1.4.	Otras razones	534
2.2.	Situaciones en las que podría haber otras alternativas más procedentes en un Estado social y democrático de Derecho.....	535
2.2.1.	La pena natural	535
2.2.2.	Las dilaciones indebidas.....	538
2.2.3.	Razones políticas	540
2.2.4.	Otros argumentos	542
2.3.	Razones sólidas para el mantenimiento del indulto.....	543
2.3.1.	La equidad.....	543
2.3.2.	El error judicial	546
2.3.3.	La ausencia de necesidad de pena desde el punto de vista de sus fines preventivos: especial consideración de la prevención especial.....	547
3.	CONCLUSIONES Y REFLEXIONES FINALES.....	551
	BIBLIOGRAFÍA.....	553

CAPÍTULO 18

LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN COMO LÍMITE A LA RESPUESTA PENAL FRENTE AL DISCURSO POLÍTICO. SOBRE EL DELITO DE APOLOGÍA Y EXALTACIÓN DEL FRANQUISMO..... 557

PERE SIMÓN CASTELLANO

1.	INTRODUCCIÓN: HACÍA UNA RESPUESTA PENAL DESPROPORCIONADA EN EL DECLIVE SUSTANTIVO DE LAS LIBERTADES INFORMATIVAS.	558
2.	LAS PROPUESTAS DE REFORMA: CONDUCTAS DELICTIVAS Y BIENES JURÍDICOS	563

2.1.	Enaltecimiento, apología y reintroducción de sistemas dictatoriales	564
2.2.	Humillación a las víctimas	569
2.3.	Odio, hostilidad, discriminación o violencia contra las víctimas	571
2.4.	Otras conductas: principio de ofensividad	573
3.	APLICACIÓN DE LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL AL DELITO DE APOLOGÍA Y EXALTACIÓN DEL FRANQUISMO	574
4.	CONCLUSIONES	582
	BIBLIOGRAFÍA	584

CAPÍTULO 19

	LA EVOLUCIÓN DEL ABORDAJE NORMATIVO DE LA TRATA DE SERES HUMANOS EN ESPAÑA: PRESENTE Y PREVISIBLE FUTURO	587
--	---	-----

CAROLINA VILLACAMPA ESTIARTE | CLÀUDIA TORRES FERRER

1.	INTRODUCCIÓN: EL ABORDAJE DE LA TRATA DE SERES HUMANOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	588
2.	EVOLUCIÓN DE LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS APROBADAS EN MATERIA DE TRATA DE SERES HUMANOS	592
2.1.	La incriminación del delito de trata de seres humanos y su posterior reforma	592
2.2.	Regulación de la protección de las víctimas de trata de seres humanos	595
3.	EL FUTURO PANORAMA NORMATIVO Y LA APROBACIÓN DE UNA LEY INTEGRAL CONTRA LA TRATA DE SERES HUMANOS	600
3.1.	Antecedentes a la propuesta de una ley integral	600
3.2.	El Borrador del Proyecto de Ley integral contra la Trata de Seres Humanos	602
3.2.1.	Prevención de la trata de seres humanos	603
3.2.2.	Protección de las víctimas	605
3.2.3.	Persecución penal de la trata de seres humanos	609
3.2.4.	Estructura institucional y cooperación interinstitucional e internacional	613
4.	REFLEXIÓN CONCLUSIVA	614
	BIBLIOGRAFÍA	615

José León Alapont

Profesor Ayudante Dr. de Derecho Penal
Universitat de València

PRESENTACIÓN

El Derecho penal, como faz más representativa del *ius puniendi* que ostenta el Estado, ha sido, es, y será, una importante herramienta de hacer política o, si se prefiere, de «gobernar a través del delito». Y es que, no se nos debe olvidar que la política criminal es una política más de las muchas que componen lo que hoy denominamos acción de gobierno. El legislador, por su parte, en ocasiones actúa como contrapoder; y, en otras, como cómplice o cooperador necesario de los deseos en materia punitiva del ejecutivo.

Así pues, el equilibrio de intereses, las negociaciones, los compromisos adquiridos, los pactos, las presiones, etc., hacen que el Derecho penal se preste a tal juego. De suerte que la materia penal se convierte –no en pocas ocasiones– en una máquina de propaganda al servicio de quien en un determinado momento está en el poder. Ciertamente es que los penalistas, algunos guiados por la fe ciega en la «buena dogmática penal» y, otros, más preocupados por los límites y garantías constitucionales, no estamos acostumbrados a tales dinámicas, pues, allí, todo se mide más en términos de eficacia y eficiencia, del aquí y ahora, del cortoplacismo.

De hecho, hoy en día, ni siquiera podemos afirmar que tras una u otra decisión en materia político-criminal se esconda un componente ideológico más propio de uno u otro signo o color político (si así fuera, todo resultaría más sencillo). Por lo que ya no resulta fácil identificar un cariz más o menos progresista o conservador según de quien provengan las propuestas en este ámbito nuestro.

De lo manifestado hasta el momento podrá deducir el lector, sin mucho esfuerzo, que si éste es el contexto en que transcurre la política legislativa en nuestro país, ni tan siquiera hagamos una mínima alusión a algo tan esencial, a la vez que inexistente, como es la necesidad de contar con un sistema de evaluación tanto del diseño como de la ejecución de toda decisión político-criminal que nos permitiese comprobar el éxito o fracaso de las diferentes medidas implantadas.

Dicho lo anterior, y rehuendo un poco del panorama casi apocalíptico que hemos descrito, en la presente obra se lleva a cabo un examen concienzudo, racional, sosegado y, sobre todo, técnico-jurídico, de aquellos aspectos que en la actualidad concentran buena parte de la atención tanto de la academia como de nuestra clase política. Como puede comprobarse, los distintos autores que participan en esta obra analizan una serie de cuestiones que en algunos casos son actualmente objeto de una gran controversia, en otros se trata de iniciativas parlamentarias que se encuentran en tramitación, así como otra serie de propuestas que podrían materializarse en un futuro inminente y temas clásicos que nunca pasan de moda.

Así pues, se ha pretendido reunir en este libro a reputados penalistas, especialistas cada uno de ellos en el campo que abordan, con la finalidad de resumir las distintas posiciones, debates, propuestas y soluciones que se dan en cada uno de los temas que se tratan. Siempre desde el máximo rigor científico y el más sano espíritu crítico.

Valencia, enero de 2021.

1 La violencia filio-parental: una visión interdisciplinar. 2020

Alfredo Abadías Selma | Roberto Pereira Tercero *(Coordinadores)*

2 Aporofobia y Delito. La discriminación socioeconómica como agravante (art. 22,4ª CP.). 2020

Miguel Bustos Rubio

3 Evidencia empírica y populismo punitivo. El diseño de la política criminal. 2020

Demelsa Benito Sánchez

4 Aporofobia y plutofilia: la deriva jánica de la política criminal contemporánea. 2020

Juan María Terradillos Basoco

5 Una década de reformas penales. Análisis de diez años de cambios en el Código Penal. 2020

Miguel Bustos Rubio | Alfredo Abadías Selma *(Directores)*

6 La Justicia Transicional en el ámbito del Derecho penal Internacional. 2020

Sergio Cámara Arroyo

7 Criminalidad organizada. Tratamiento policial y judicial. 2020

Manuel Cerrada Moreno

**8 La justicia penal juvenil en Iberoamérica.
Libro homenaje a D. Elías Carranza. 2020**

Tomás Montero Hernanz (*Coordinador*)

**9 El delito de violencia habitual: consideraciones
en relación a la despenalización de
los “micromachismos”. 2020**

María Concepción Gorjón Barranco

**10 La vertiente moral del derecho de autor:
su incongruente tutela en el ámbito penal.
Un estudio de derecho comparado. 2020**

Paula Beatriz Bianchi Pérez

**11 El deporte como actividad anómica. Una
investigación criminológica sobre la infracción de
las normas en competiciones deportivas. 2021**

Marco Teijón Alcalá

**12 Justicia cautelar e inteligencia artificial.
La alternativa a los atávicos heurísticos
judiciales Análisis de 10 años. 2021**

Pere Simón Castellano

**13 Conversaciones sobre la responsabilidad penal de
las personas jurídicas. Análisis de 10 años. 2021**

Víctor Martínez Patón

14 Criminología aplicada. 2021

Beatriz Romero Flores (*Directora*)

Ana Luz Cuervo García | Agustina María Vinagre González (*Coordinadoras*)

**15 Del cumplimiento íntegro y efectivo de las penas
a la prisión permanente revisable. 2021**

M^a del Mar Martín Aragón

**16 Temas clave de Derecho penal. Presente y futuro
de la política criminal en España. 2021**

José León Alapont (*Director*)